

## INDICADORES MACROECONÓMICOS DEL SECTOR PÚBLICO, 2018

El Instituto Nacional de Estadística y Geografía (INEGI) presenta los resultados de los Indicadores Macroeconómicos del Sector Público 2018, con año base 2013. Estos indicadores forman parte de los productos del Sistema de Cuentas Nacionales de México (SCNM) y proporcionan información relevante sobre los distintos órdenes de gobierno mediante las cuentas de producción y la relativa a la construcción pública.

A lo largo de 2018 el valor agregado bruto del Sector Público<sup>1</sup> disminuyó en términos reales (-)0.1% respecto al año anterior. Entre las instancias que conforman el sector, el correspondiente al Gobierno General creció 2%, en tanto que el de las Empresas Públicas registró un decremento de (-)2.7 por ciento.

La producción bruta<sup>2</sup> del Sector Público a precios básicos<sup>3</sup> del año de referencia alcanzó 5,909,290 millones de pesos corrientes. Ésta se conformó principalmente por la generada en las empresas públicas que contribuyeron con el 53.3% y el gobierno general aportó el 46.7% restante.

Por componentes el valor de la producción bruta del Sector Público se integró en 40.5% de Consumo Intermedio y el 59.5% restante de Valor Agregado, en el año del estudio.

---

<sup>1</sup> Integrado por el Gobierno General (Gobierno Central, Gobiernos Estatales y Locales, y la Seguridad Social) y las Empresas Públicas (entidades públicas que se dedican a producir bienes y/o servicios cuyo destino es su venta).

<sup>2</sup> Este concepto incluye, además del Valor Agregado por la actividad productiva, el valor de los bienes intermedios utilizados en la producción.

<sup>3</sup> Son los precios de los bienes o servicios valorados en el establecimiento del productor. Se excluyen los gastos de transporte y los impuestos netos a los productos como el IVA.

**PRODUCCIÓN BRUTA POR SECTOR DE ACTIVIDAD, 2018**

Componentes	Millones de pesos corrientes	Estructura %
<b>TOTAL</b>	<b>5,909,290</b>	<b>100.0</b>
<b>GOBIERNO GENERAL</b>	<b>2,759,971</b>	<b>46.7</b>
23 Construcción	22,159	0.4
31-33 Industrias manufactureras	2,577	0.0
51 Información en medios masivos	1,214	0.0
53 Servicio inmobiliario y de alquiler de bienes muebles e intangibles	525	0.0
54 Servicios profesionales, científicos y técnicos	29,210	0.5
61 Servicios educativos	754,365	12.8
62 Servicios de salud y de asistencia social	581,958	9.8
71 Servicios de esparcimiento culturales y deportivos, y otros servicios recreativos	12,688	0.2
93 Actividades del gobierno y de organismos internacionales y extraterritoriales	1,355,276	22.9
<b>EMPRESAS PÚBLICAS</b>	<b>3,149,319</b>	<b>53.3</b>
<b>NO ENERGÉTICAS</b>	<b>512,444</b>	<b>8.7</b>
11-21 Agricultura, ganadería, aprovechamiento forestal, pesca y caza y Minería	2,148	0.0
22-23 Electricidad, agua y suministro de gas por ductos al consumidor final y Construcción	117,361	2.0
31-33 Industrias manufactureras	22,195	0.4
43-46 Comercio	4,897	0.1
48-49 Transportes, correos y almacenamiento	95,502	1.6
51 Información en medios masivos	6,568	0.1
52 Servicios financieros y de seguros	166,124	2.8
53 Servicio inmobiliario y de alquiler de bienes muebles e intangibles	5,631	0.1
54-55 Servicios profesionales, científicos y técnicos y Dirección de corporativos y empresas	58,157	1.0
62 Servicios de salud y de asistencia social	19,062	0.3
71 Servicios de esparcimiento culturales y deportivos, y otros servicios recreativos	14,800	0.3
<b>ENERGÉTICAS</b>	<b>2,636,875</b>	<b>44.6</b>

Nota: La suma de los parciales puede no coincidir con el total debido al redondeo.  
Fuente: INEGI.

El valor de producción nominal de la Construcción del Sector Público representó el 19.2% del correspondiente al total del país, en tanto que el Sector Privado participó con 80.8 por ciento. El valor de la primera reportó en 2018 una variación real anual de (-)3.7% y en el Sector Privado fue de 0.8 por ciento.

### CONSTRUCCIÓN POR SECTOR DEMANDANTE, 2018

(Millones de pesos corrientes)

Sector	Valor	Estructura %	
<b>Total Economía</b>	<b>3,131,732</b>	<b>100.0</b>	
<b>Sector Público</b>	<b>600,103</b>	<b>19.2</b>	<b>100.0</b>
Servicios relacionados con la minería	124,567	4.0	20.8
Edificación	105,158	3.4	17.5
Construcción de obras de ingeniería civil	354,893	11.3	59.1
Trabajos especializados para la construcción	15,485	0.5	2.6
<b>Sector Privado</b>	<b>2,531,629</b>	<b>80.8</b>	<b>100.0</b>
Servicios relacionados con la minería	13,286	0.4	0.5
Edificación	1,959,180	62.5	77.4
Construcción de obras de ingeniería civil	234,829	7.5	9.3
Trabajos especializados para la construcción	324,334	10.4	12.8

Nota: Debido al redondeo la suma de los parciales puede no coincidir con el total.

Fuente: INEGI.

### Se anexa Nota Técnica

Para consultas de medios y periodistas, contactar a: [comunicacionsocial@inegi.org.mx](mailto:comunicacionsocial@inegi.org.mx)  
o llamar al teléfono (55) 52-78-10-00, exts. 1134, 1260 y 1241.

Dirección de Atención a Medios / Dirección General Adjunta de Comunicación





## **NOTA TÉCNICA INDICADORES MACROECONÓMICOS DEL SECTOR PÚBLICO, 2018**

### **ASPECTOS GENERALES**

El INEGI presenta los principales resultados de los “Indicadores Macroeconómicos del Sector Público 2003-2018, versión preliminar”, base 2013, provenientes del Sistema de Cuentas Nacionales de México, los cuales proporcionan información relevante sobre los distintos órdenes de gobierno mediante las cuentas de producción, y de generación del ingreso del Sector Público y la relativa a la construcción pública por nivel institucional y tipo de obra, registrándose el valor bruto de la producción de las obras financiadas por el Gobierno General y las Empresas Públicas. Dichos resultados se presentan en dos apartados.

En el primero se desglosan las Cuentas de Producción y de Generación del Ingreso por sector institucional y nivel de gobierno, así como por sector de actividad económica, considerando como contraparte al Sector Privado a nivel total.

En el segundo apartado, se muestran los resultados de la participación del Sector Público en la Construcción, como financiador y/o comprador de edificaciones, obras de ingeniería civil y servicios especializados, detallándose por nivel institucional, 18 tipos de obra y sector de actividad económica. Debido a la incidencia del Gasto Público en el sector de la Construcción, los datos también se presentan comparativamente con los del Sector Privado a precios corrientes y constantes, de manera tal que no sólo se muestre la magnitud del mismo sino su evolución a precios constantes de 2013.

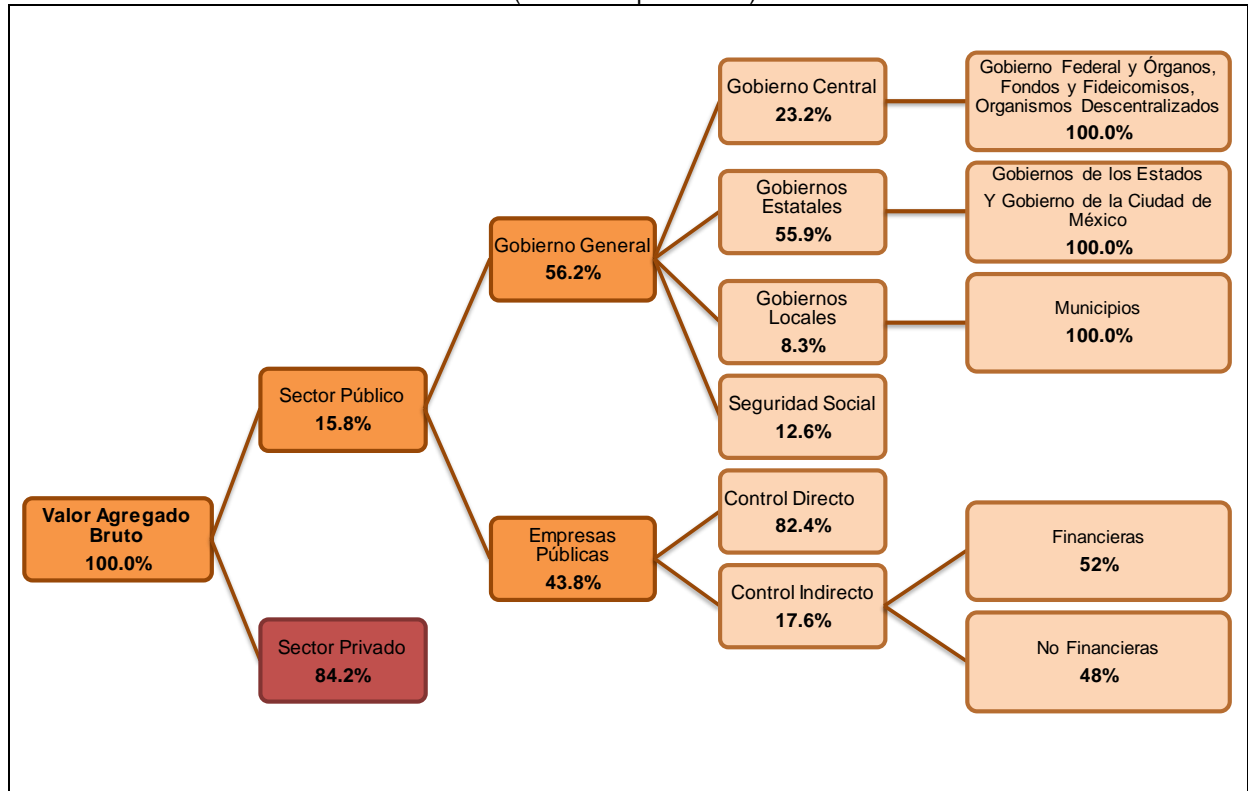
Es importante señalar que para la elaboración de dichos indicadores se toman en cuenta las recomendaciones internacionales en materia de contabilidad nacional, establecidas en el Sistema de Cuentas Nacionales 2008 (ONU, FMI, OCDE y BPI), adaptándose a las características particulares del Sector Público de México. Así, las estadísticas generadas pueden ser relacionadas y comparadas con los agregados económicos a nivel internacional.

### **PRINCIPALES RESULTADOS:**

#### **VALOR AGREGADO BRUTO**

El valor agregado bruto del Sector Público en 2018 se ubicó en 3,517,077 millones de pesos corrientes, monto que representó 15.8% del valor agregado bruto del total de la economía del país (véase gráfica siguiente).

Gráfica 1  
**VALOR AGREGADO BRUTO POR SECTOR INSTITUCIONAL, 2018**  
 (Estructura porcentual)



Fuente: INEGI.

Según los componentes del valor agregado el 62% correspondió a las remuneraciones pagadas, el 37% al excedente bruto de operación<sup>4</sup> y los impuestos netos de subsidios sobre la producción participaron con 1 por ciento.

En el año de referencia el valor agregado bruto del Sector Público disminuyó en términos reales (-)0.1% respecto al de un año antes. En particular, el del Gobierno General creció 2% y el de las Empresas Públicas reportó un decremento de (-)2.7 por ciento.

#### *Valor Agregado Bruto por Nivel Institucional*

El Gobierno General aportó el 56.2% del valor agregado bruto del Sector Público con 1,976,530 millones de pesos corrientes, en tanto que las Empresas Públicas participaron con 43.8% al alcanzar 1,540,547 millones.

<sup>4</sup> Comprende pagos netos por intereses, dividendos, regalías y utilidades.



Cuadro 1  
**VALOR AGREGADO BRUTO POR SECTOR INSTITUCIONAL Y NIVEL, 2018**  
 (Millones de pesos corrientes)

Concepto	Valor agregado bruto	Estructura %	
<b>Total de la Economía</b>	<b>22,191,164</b>	<b>100.0</b>	
<b>Sector Público</b>	<b>3,517,077</b>	<b>15.8</b>	<b>100.0</b>
Gobierno General	1,976,530		56.2
Empresas Públicas	1,540,547		43.8
<b>Sector Privado</b>	<b>18,674,087</b>	<b>84.2</b>	

Fuente: INEGI.

#### PRODUCCIÓN POR SECTOR DE ACTIVIDAD

La producción bruta del Sector Público a precios básicos<sup>5</sup> durante el 2018 sumó 5,909,290 millones de pesos corrientes, compuesta, en primera instancia, por la generada por las Empresas Públicas con el 53.3% del total. A su interior, el principal rubro fue el de las empresas dedicadas a la producción energética<sup>6</sup> que contribuyeron con 44.6% de dicha participación y las empresas no energéticas que significaron el 8.7 por ciento.

En segundo término, se encuentra la aportación del gobierno general, que participó con el 46.7% de la producción del Sector Público. De este porcentaje, las actividades del gobierno y de organismos internacionales y extraterritoriales aportaron 22.9%, los servicios educativos 12.8%, los servicios de salud y de asistencia social tuvieron una contribución de 9.8% y el 1.2% restante se generó en otras actividades (véase cuadro siguiente).

<sup>5</sup> Son los precios de los bienes o servicios valorados en el establecimiento del productor. Se excluyen los gastos de transporte y los impuestos netos a los productos como el IVA.

<sup>6</sup> En este grupo se agrega la producción de PEMEX y CFE.



Cuadro 2  
**PRODUCCIÓN BRUTA POR SECTOR DE ACTIVIDAD, 2018**

Componentes	Millones de pesos corrientes	Estructura %
<b>TOTAL</b>	<b>5,909,290</b>	<b>100.0</b>
<b>GOBIERNO GENERAL</b>	<b>2,759,971</b>	<b>46.7</b>
23 Construcción	22,159	0.4
31-33 Industrias manufactureras	2,577	0.0
51 Información en medios masivos	1,214	0.0
53 Servicio inmobiliario y de alquiler de bienes muebles e intangibles	525	0.0
54 Servicios profesionales, científicos y técnicos	29,210	0.5
61 Servicios educativos	754,365	12.8
62 Servicios de salud y de asistencia social	581,958	9.8
71 Servicios de esparcimiento culturales y deportivos, y otros servicios recreativos	12,688	0.2
93 Actividades del gobierno y de organismos internacionales y extraterritoriales	1,355,276	22.9
<b>EMPRESAS PÚBLICAS</b>	<b>3,149,319</b>	<b>53.3</b>
<b>NO ENERGÉTICAS</b>	<b>512,444</b>	<b>8.7</b>
11-21 Agricultura, ganadería, aprovechamiento forestal, pesca y caza y Minería	2,148	0.0
22-23 Electricidad, agua y suministro de gas por ductos al consumidor final y Construcción	117,361	2.0
31-33 Industrias manufactureras	22,195	0.4
43-46 Comercio	4,897	0.1
48-49 Transportes, correos y almacenamiento	95,502	1.6
51 Información en medios masivos	6,568	0.1
52 Servicios financieros y de seguros	166,124	2.8
53 Servicio inmobiliario y de alquiler de bienes muebles e intangibles	5,631	0.1
54-55 Servicios profesionales, científicos y técnicos y Dirección de corporativos y empresas	58,157	1.0
62 Servicios de salud y de asistencia social	19,062	0.3
71 Servicios de esparcimiento culturales y deportivos, y otros servicios recreativos	14,800	0.3
<b>ENERGÉTICAS</b>	<b>2,636,875</b>	<b>44.6</b>

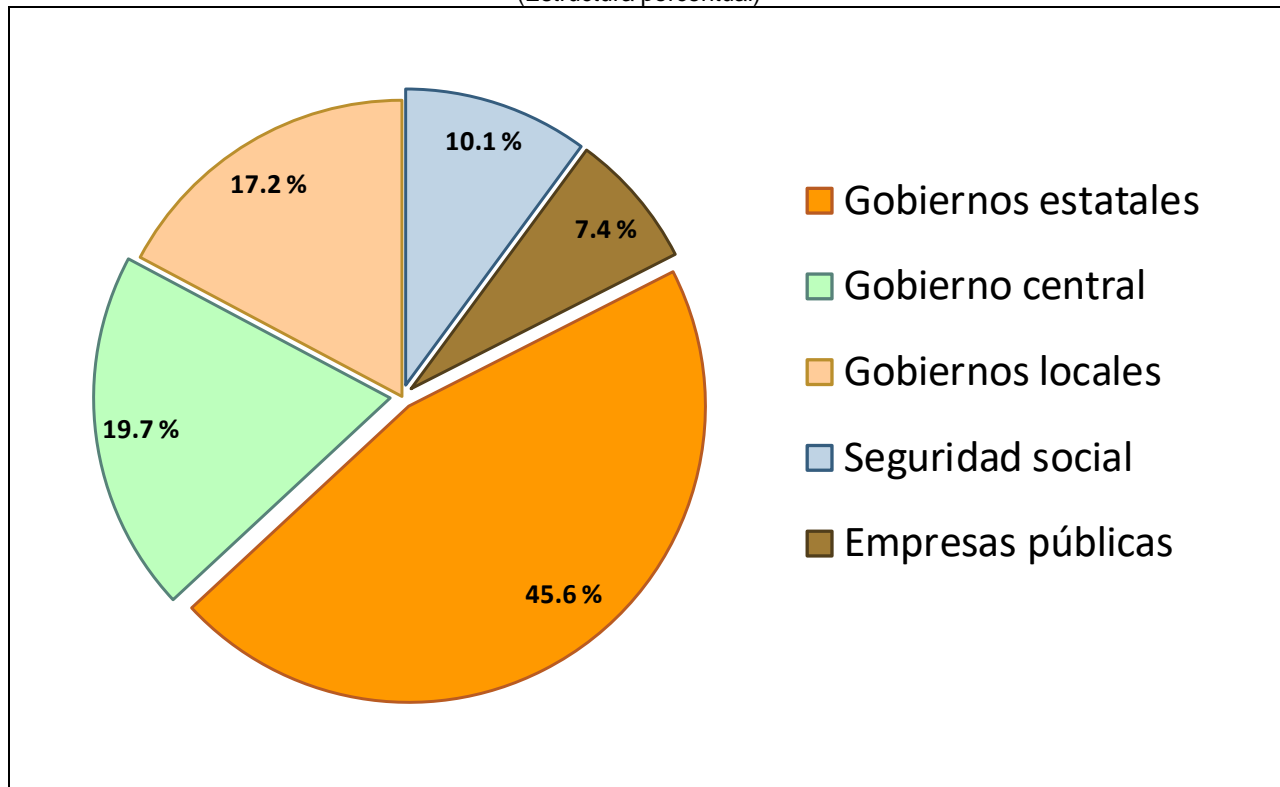
Nota: La suma de los parciales puede no coincidir con el total debido al redondeo.  
Fuente: INEGI.

Respecto al consumo de los bienes y servicios necesarios para la producción (Consumo Intermedio), éste representó, en el año de referencia, el 40.5% de la producción total del Sector Público, con un gasto de 2,392,213 millones de pesos. El mayor consumo se observó en las Empresas Públicas con el 67.3% de este gasto y el 32.7% restante lo realizó el Gobierno General.

## PUESTOS DE TRABAJO REMUNERADOS

En 2018, el Sector Público reportó 5,890,406 puestos de trabajo, cifra que resultó mayor en 1.2% a la de un año antes. El 92.6% laboró en el Gobierno General y el complemento de 7.4% en las Empresas Públicas.

Gráfica 2  
**PUESTOS DE TRABAJO REMUNERADOS DEL SECTOR PÚBLICO, 2018**  
 (Estructura porcentual)



Fuente: INEGI.

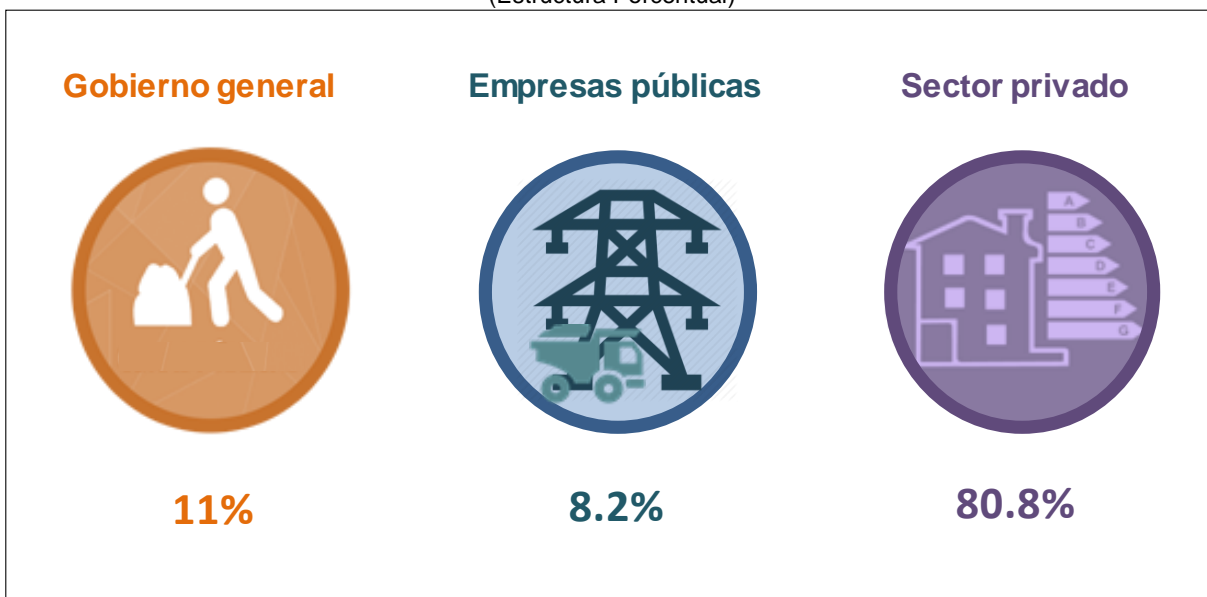
Durante 2018, en promedio las ocupaciones remuneradas en el Sector Público alcanzaron los 370,580 pesos corrientes por persona al año. En las Empresas Públicas se registraron remuneraciones medias anuales de 541,967 pesos por persona y en el Gobierno General de 356,845 pesos. Al interior de las ocupaciones gubernamentales, destacan las remuneraciones medias anuales de la Seguridad Social con 408,434 pesos, las de los Gobiernos Estatales con 406,985, seguidas por las del Gobierno Central con 386,548 pesos por persona, y las de los Gobiernos Locales con 159,897 pesos anuales per cápita.



## CONSTRUCCIÓN TOTAL

El valor de producción de la construcción del Sector Público (a precios básicos) fue de 600,103 millones de pesos corrientes en 2018, dato que representó el 19.2% del valor de la producción de la construcción total del país, en tanto que el del Sector Privado participó con el 80.8% restante.

Gráfica 3  
**CONSTRUCCIÓN POR NIVEL INSTITUCIONAL, 2018**  
(Estructura Porcentual)



Fuente: INEGI.

La construcción del Sector Público de acuerdo con el sector demandante se concentró en obras de ingeniería civil u obra pesada, las cuales contribuyeron con 59.1% del total; en cambio en el Sector Privado el tipo de obra más importante fue el de la Edificación con 77.4% (véase cuadro siguiente).



Cuadro 3  
**CONSTRUCCIÓN POR SECTOR DEMANDANTE, 2018**  
 (Millones de pesos corrientes)

Sector	Valor	Estructura %	
<b>Total Economía</b>	<b>3,131,732</b>	<b>100.0</b>	
<b>Sector Público</b>	<b>600,103</b>	<b>19.2</b>	<b>100.0</b>
Servicios relacionados con la minería	124,567	4.0	20.8
Edificación	105,158	3.4	17.5
Construcción de obras de ingeniería civil	354,893	11.3	59.1
Trabajos especializados para la construcción	15,485	0.5	2.6
<b>Sector Privado</b>	<b>2,531,629</b>	<b>80.8</b>	<b>100.0</b>
Servicios relacionados con la minería	13,286	0.4	0.5
Edificación	1,959,180	62.5	77.4
Construcción de obras de ingeniería civil	234,829	7.5	9.3
Trabajos especializados para la construcción	324,334	10.4	12.8

Nota: Debido al redondeo la suma de los parciales puede no coincidir con el total.  
 Fuente: INEGI.

En términos reales el valor de la construcción realizada por el Sector Público en 2018 reportó un decremento anual de (-)3.7%, mientras que en el mismo año el correspondiente al Sector Privado registró un aumento de 0.8 por ciento.

#### *Construcción Total por Tipo de Obra*

Los tipos de obra de la construcción que destacaron en el Sector Público fueron: los servicios relacionados con la construcción de vías de comunicación con 24% del total; la minería 20.8%, y la edificación no residencial 16.5 por ciento. Con una menor participación les siguieron la construcción de obras para el abastecimiento de agua, petróleo, gas, electricidad y telecomunicaciones 15.4% del total; la división de terrenos y construcción 14.4%; otras construcciones 5.3%, y trabajos especializados para la construcción con 2.6 por ciento. El restante 1% correspondió a la edificación residencial.



## **ASPECTOS METODOLÓGICOS**

El ámbito conceptual y metodológico que sirve de base para elaborar las Cuentas de Producción y de Generación del Ingreso, así como los cálculos del valor de la inversión en construcción del Sector Público, tienen su referencia general en diferentes publicaciones del SCN, tales como: las “Cuentas de Bienes y Servicios” y las “Cuentas por Sectores Institucionales”. Los lineamientos conceptuales utilizados en esta investigación toman en cuenta las recomendaciones que en materia de contabilidad nacional señala el Sistema de Cuentas Nacionales 2008 de la Organización de las Naciones Unidas (ONU) con la colaboración de la Organización para la Cooperación y Desarrollo Económicos (OCDE), el Banco Mundial (BM), el Fondo Monetario Internacional (FMI) y la Comisión de las Comunidades Europeas (EUROSTAT).

De los aspectos relevantes de dichas recomendaciones se destaca, el establecimiento de una frontera precisa entre unidades económicas del Sector Público y del Sector Privado. Además, se reclasifican los Derechos por Extracción de Hidrocarburos, que pasan a ser ahora parte de las rentas pagadas y no como impuestos a la producción; la distribución de los Servicios de Intermediación Financiera Medidos Indirectamente (SIFMI) entre los sectores usuarios del crédito, y se aperturan las actividades dentro de las Empresas Públicas en energéticas y no energéticas.

La aplicación de estos lineamientos se adaptó a las características particulares del Sector Público de México, por lo que las estadísticas así generadas pueden ser relacionadas y comparadas con los agregados macroeconómicos del país y también a nivel internacional.

El Sector Público en México está formado por el Gobierno General que de acuerdo al Sistema de Cuentas Nacionales de México se compone del Gobierno Central, Gobiernos Estatales, Gobiernos Locales y la Seguridad Social, en donde cada uno de estos niveles a su vez está compuesto por ramos administrativos, organismos, instituciones y empresas de propiedad y control público. En el caso de las Empresas Públicas se distinguen las de Control Directo, que incluyen organismos descentralizados productores de mercancías y las de Control Indirecto que comprenden sociedades mercantiles dedicadas a actividades financieras y no financieras.



La separación de los dos grandes conjuntos de unidades económicas del Sector Público (Gobierno General y Empresas Públicas) está basada en el análisis de su situación jurídico-administrativa y las características económicas de cada dependencia o unidad. En este sentido, es importante definir lo que se produce, la forma de financiamiento, el mecanismo para distribuir la producción, así como su organización, ya que dentro del Sector Público las dos grandes categorías de producción son la de bienes y servicios “no de mercado” (llamados también servicios sociales y comunales suministrados por el gobierno), y la producción de bienes y servicios “de mercado”, ambos destinados generalmente al consumo final en forma colectiva o en forma individual.

Para los cálculos con base en 2013, se utilizó el codificador denominado Sistema de Clasificación Industrial de América del Norte (SCIAN) en su versión 2013, resultado del esfuerzo conjunto de las agencias nacionales de estadística de Canadá, Estados Unidos y México. Este sistema es único entre los clasificadores de actividades económicas porque fue construido con base en un solo concepto, el de función de producción. El SCIAN divide a la economía en 20 sectores de actividad económica y en esta publicación se muestran todos aquéllos en los que participa el Sector Público.

En un primer apartado, se muestra la producción y la cuenta de generación del ingreso, valoradas a precios básicos, excluyen los impuestos netos de subsidios a los productos, e incluyen sólo los impuestos y subsidios a la producción. Se definen como impuestos sobre la producción los que gravan la propiedad o uso de tierras o terrenos, edificios y otros activos utilizados en el proceso productivo y los asociados con la mano de obra empleada; en el caso de los subsidios se registran aquellos que las Empresas Públicas perciben con motivo de su participación en la producción de bienes y servicios. De igual forma los impuestos sobre las importaciones y las exportaciones, y el IVA quedan excluidos en esta valoración de la producción, ya que exclusivamente deben ser considerados en los resultados totales de la economía.

En un segundo apartado, se presenta la serie de la Construcción Pública por nivel de Gobierno y Tipo de Obra, constituyendo una ampliación del Sistema de Cuentas Nacionales de México (SCNM). La construcción pública comprende todos los tipos de obra nueva y los gastos en reparaciones, reformas o renovaciones importantes de carácter permanente, así como trabajos especializados, que aumentan la vida útil de las construcciones existentes. En este contexto, se incluyen las erogaciones que se destina a la inversión del Gobierno en todos sus niveles, así como las realizadas por las Empresas Públicas.



## Principales fuentes

Las fuentes básicas de información utilizadas en este proyecto son tan diversas como el tipo de unidades económicas que comprenden al Sector Público. Entre éstas se incluyen resultados presupuestarios y estados financieros.

### Gobierno general

Estado del Ejercicio del Presupuesto Anual que reportan las dependencias a la Cuenta de la Hacienda Pública Federal, cuya presentación se hace a nivel de capítulo de gasto, concepto y partida.

Analítico del capítulo 4000 subsidios y transferencias de cada dependencia del Gobierno Federal y del Gobierno de la Ciudad de México; Presupuesto de Egresos de la Federación; Presupuesto de Egresos de la CDMX; Cuenta de la Hacienda Pública Federal; Cuenta Pública de la CDMX; Cuentas de la Hacienda Pública Estatal; Estadísticas de las Finanzas Públicas Estatales y Municipales de México; Estructuras Programáticas y Catálogos varios por Dependencia del Gobierno Federal; Estadísticas y Estados Financieros de los Organismos Descentralizados, Órganos Desconcentrados, Fondos y Fideicomisos; Presupuestos de Ingresos y Egresos Estatales y Municipales; Estadísticas y Estados Financieros de las Instituciones de Seguridad Social.

### Empresas públicas

Cuenta de la Hacienda Pública Federal; Cuenta Pública de la CDMX. Consulta directa a las empresas, para disponer de: Estados Financieros, balance general, estado de resultados, con su detalle de gastos a nivel de sub-cuenta y sub-subcuenta, entre otros.

Otras Empresas y Organismos: Aeropuertos y Servicios Auxiliares (ASA), Servicios a la Navegación en el Espacio Aéreo Mexicano (SENEAM), así como otras empresas de servicios públicos.

Adicionalmente a las fuentes mencionadas también se utilizaron la legislación y las diversas publicaciones e informaciones oficiales sobre el Sector Público, así como los propios datos sectoriales del SCNM.

Los resultados aquí presentados son sólo algunos de los que pueden obtenerse mediante la consulta de la publicación “Indicadores Macroeconómicos del Sector Público” proveniente del Sistema de Cuentas Nacionales de México (SCNM).

Los resultados que se presentan en este boletín de prensa son tan solo una parte del total de las variables macroeconómicas que se incluyen en los Indicadores



Macroeconómicos del Sector Público 2003-2018, versión preliminar, año base 2013, que explican la participación del Sector Público en la actividad económica y en la acumulación de capital, la cual puede ser consultada en el sitio del Instituto en internet:

<https://www.inegi.org.mx/programas/pibsec/2013/>